

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ו' בטבת התשע"ה  
28/12/14  
סימוכין: 176797

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 28/12/14

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה  
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 09/12/14  
נתקבל בועדת הפטור ביום 10/12/14  
השלמות מיום 25/12/14 ומיום 28/12/14

### בקשה מס': 561487

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם עיריית מעלה אדומים למתן שירותי ייעוץ, ליווי והטמעה של רשויות מקומיות ובתי ספר במעבר בתי ספר לניהול עצמי, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש:

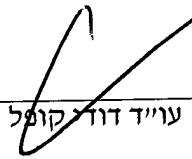
5,822,121 ₪ כולל מע"מ

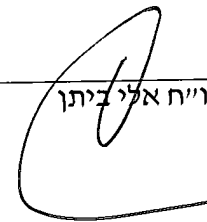
**החלטת הוועדה:** מאשרים את ההתקשרות עם עיריית מעלה אדומים בפטור מחובת מכרז על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 31/12/15.  
**החלטה זו הינה בכפוף לכך שהמשרד יבצע במהלך שנת 2015, הליך פומבי לבחינת קיומם של ספקים נוספים שיכולים לספק את השירות.**  
**יש לדווח על תוצאות הבדיקה לסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד, עד ליום 30 ביולי 2015.**

### הערות ונימוקים:

1. במרץ 2011 התקבלה החלטת ממשלה על מעבר בתי ספר לניהול עצמי. בעקבות החלטה זו ומאחר ומדובר על תכנית שיש לה ממשקים משמעותיים עם הרשויות המקומיות, יצר משרד החינוך קשר עם מפעם מעלה אדומים באמצעות משרד הפנים לביצוע ההתקשרות. תקציב ההתקשרות הועבר בהעברה בין גגות ממשרד החינוך למשרד הפנים ומשרד הפנים ביצע את ההתקשרות עבור קבלת השירותים מול המפעם. להלן פירוט ההעברות שבוצעו בין המשרדים: בשנת 2012- הועבר תקציב בגובה של 3.8 משי"ח, בשנת 2013- 6 משי"ח, בשנת 2014- 6.23 משי"ח.
2. לקראת שנת 2015, ביקשו מנכ"ל המשרד וחשב משרד הפנים להעביר את ההתקשרות ישירות למשרד החינוך. היחידה המקצועית פרסמה הודעה בדבר כוונתה להתקשר עם עיריית מעלה אדומים ולא התקבלו השגות.
3. משרד הפנים מפעיל 8 מרכזי מפעם שונים ברחבי הארץ, המעניקים שירותי ליווי לרשויות בתחומים שונים, כאשר לכל מרכז קיימת בנוסף התמחות מקצועית עבורה ניתנים שירותי ייעוץ וליווי לכלל הרשויות ברמה הארצית. כל מפעם ממוקם באחת הרשויות הגדולות באזור עליו הוא אחראי ומהווה אגף חוץ הפועל במסגרת הרשות ואף משויך אליה משפטית. עם זאת, האחריות המקצועית על כל מרכזי המפעם היא של משרד הפנים אשר גם מעביר תקציב לפעילותן על ידי התקשרויות עם הרשויות בהן הם יושבים. באמצעות המפעם, פועלים כיום כ- 120 יועצים ארגוניים ויועצים כלכליים מומחים לנושא ניהול עצמי אשר פרוסים בכל רחבי הארץ ונותנים מענה לרשויות המקומיות ובתי הספר, בכל ששת המחוזות. מפעם מעלה אדומים מעניק שירותים כלליים ל-27 יישובים (רובם הגדול בשטחי יהודה ושומרון) ומהווה אגף חוץ ברשות זו, כמו כן כל ההתקשרות עם מפעם זה מתבצעת מול הרשות.
4. היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם עיריית מעלה אדומים לאור מומחיותם בתחום הכשרת הרשויות המקומיות ובפרט בתחום החינוך.
5. הגב' אתי סאסי, ראש מנהלת בתי הספר בניהול עצמי, בחוות דעתה מיום 25.12.14, מציינת שלאור המומחיות, הניסיון, וההיכרות המעמיקה שנדרשת בעבודה עם רשויות בכלל ובתחום החינוך ברשויות בפרט, מפעם מעלה אדומים הוא הגורם היחיד שיכול להוביל מהלך מורכב כל כך כמו המעבר לניהול עצמי. כמו כן, מפעם מעלה אדומים הוא הגוף המומחה והמוסמך מטעם משרד הפנים להדרכה והכשרה של הרשויות המקומיות בתחום החינוך.

6. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 28 בדצמבר 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

  
עו"ד דודי קופל

  
רו"ח אלי ביתן

  
עו"ד נעמה קאופמן-פס